

מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל שלי"מ – שיקום, ליווי, מניעה

16/07/2024

י' תמוז תשפ"ד

מכתב – פרוטוקול 113/2024
מס' 3

לכבוד

ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם משותף עם עמותת הופכות את היוצרות (ע"ר 580549906) להפעלת מי"ה-מרכז ייעוץ הוליסטי, לטיפול בנשים ברצף הזנות.

רקע כללי:

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות.

בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "הופכות את היוצרות" למשך 3 שנים, בשנת 2023 הוארכה ההתקשרות בשנה נוספת עד 30/11/24. נציין כי הוראת השעה תסתיים ביולי 2025 ואז יוחלט באם ימשיך החוק ובאיזו מתכונת. לקראת סיום הוראת השעה אנו נערכים להגשת בקשה להתנעת מכרז למענים משלימים עבור שורדי זנות. מאחר וכתיבת המכרז והפצתו תיארך כשנה, בעיתוי הנוכחי נבקש להאריך את ההתקשרות למשך 13 חודשים נוספים ועד 31/12/25, על מנת שהחווה יסתיים בסוף שנת 2025.

מטרת התכנית:

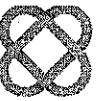
עמותת הופכות את היוצרות פועלת מאז שנת 2011 לשם סיוע לנשים על רצף הזנות. מאז שנת 2020 המשרד מצוי בהתקשרות עמה במסגרת מיזם משותף לשביעות רצון המלאה של המשרד. מטרת המרכז הינה מתן סיוע כוללני ייעודי וחברתי, משפטי, כלכלי וסוציאלי בשני מרכזים המצויים בת"א וחיפה. במטרה לקדם את יכולתן לצאת ממעגל הזנות, וזאת באמצעות הפעלת מרכז טיפולי פסיכוסוציאלי רחב מענים, אשר מהווה כתובת מרכזית אחת.

אוכלוסיית היעד:

המרכז מיועד לנשים, כולל טרנסיות בוגרות בגילאי 18 ומעלה מכל יישוב בארץ.

פעילות העמותה בשנים 2023-2024:

במהלך השנה וחצי האחרונות העמותה סיעה לכ- 500 נשים בשני הסניפים של העמותה בת"א ובחיפה. מאז תחילת שנת 2024 קיבלו סיוע 120 נשים חדשות, 38 נשים נוספות הופנו לארגונים אחרים המתאימים לבקשתן – לא עומדות מנגד, סלעית, אופק נשי, דרך אריאלה ומרפאת לוינסקי. המיזם מעניק למשקל רחוקה זו נעשה בתחומים הרצויים על פי המודל והיכולת של כל סניף.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל שלי"מ – שיקום, ליווי, מניעה

3. מרחב קולט – מרחב פתוח המאפשר לנשים להגיע ללא תיאום לקבלת סיוע, פעילות העשרה, סדנאות כישורי חיים, ועוד, על מנת לפתח קשר אמון מול צוות הסיוע ומול היכולת לעשות צעדים לקידום רווחתה האישית.
ארוחת צהריים יומית, המבושלת בסניפים, ומזינה כ-35 נשים בכל יום

הפעלת התוכנית לשנת 2025:

מודל העבודה של מרכז מי"ה – לטיפול הוליסטי בשורדות זנות, עבד עד עתה כקליניקה הוליסטית המתמחה במתן שירות ממוקד בהתאם לרצונה וצרכיה של כל פונה.

החל משנת 2025, מרכז מיה ימשיך לפעול אך במתכונת מעט שונה ומעודכנת. בשל פתיחת יחידות לטיפול בזנות – יט"ב, במספר רשויות בפריסה ארצית ועל מנת למנוע כפילות באופן הסיוע, מרכז מי"ה ייתן מענה מודגש בתחומי הכנה לעבודה, התייצבות כללית, כלכלית והתייצבות אישית, על פי המפורט:

1. סיוע וליווי משפטי - בדגש על הסדרת חובות ושיקום כלכלי.
2. טיפול ושיקום – לנשים מרשויות בהן אין עדיין יחידת יט"ב פעילה, או נשים המסרבות בשלב זה לפנות לטיפול במתקיים ע"י מחלקות הרווחה.
3. מרחב קולט:
 - הכנה לעבודה – סדנאות וקורסים קצרים בנושאים שונים: חיזוק ערך עצמי ודימוי חיובי, טכניקות קרקוע, פיתוח תכנית להגשמת חלומות ושאיפות לעתיד, שימוש בתוכנות מחשב ואפליקציות, מיומנויות ועוד. בשיתוף עם 'הופ סנטר'
 - מרחב יצירה טיפולי – התנסויות ביצירה בשיטות שונות, ליצירת קבוצת שיתוף תומכת, באמצעות פתיחת ערוצי תקשורת לא מילוליים.
 - ארוחת צהריים יומית משותפת
4. מועדון אמא – הדרכת אמהות ופעילות חודשית משותפת לאמהות וילדים, לייצוב וחיזוק התא המשפחתי.

תשלום ופיקוח שוטף

לאור שביעות הרצון המלאה של המשרד מהשירות המקצועי והמקיף אותו מעניקה עמותה זו וחיוניות מרכז מי"ה לצמצום תופעת הזנות, הרינו מבקשים להאריך את המיזם המשותף וזאת בהתאם למודל "אבני הדרך" המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.

לפיכך מבוקשת הארכת התקשרות עבור 13 חודשים, מיום 1.12.2024 ועד ליום 31.12.25. ההתקשרות עומדת על סך 1,508,390 ₪, כמיזם משותף, מתוכם עמותת 'הופכות את היוצרות' תשתתף ב-51% מהעלויות בסכום של 769,279 ₪, ומשרדנו ישתתף ב-49% מהעלויות על סך של 739,111 ₪.



פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

תאריך פניה: 04/08/2024

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p>נושא המיזם: שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מספר (ח.פ. / ח.צ. / ע.מ. / מ. עמותה): הופכות את היוצרות ע"ר 580549906</p>
<p>היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): בסכום של 769,279 ₪,</p>
<p>היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין ארגונים נוספים שממנים.</p>
<p>היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): סך של 739,111 ₪ מס' סעיף תקציבי: 23.11.75.37 מרכז קרנות: 230080006 היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 1,508,390 ₪</p>
<p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום 1.12.2024 ועד ליום 31.12.2025, כלומר 13 חודשים.</p>
<p>רקע ותיאור המיזם: מטרת המרכז הינה מתן סיוע כוללני - כולו במרכז אחד לנשים, במטרה לקדם את יכולתן לצאת ממעגל הזנות, וזאת באמצעות הפעלת מרכז טיפולי פסיכוסוציאלי רחב מענים, אשר מהווה כתובת מרכזית אחת. המרכז מעניק שירותים מקצועיים סוציאליים, חברתיים, משפטיים, כלכליים, פורמליים ולא פורמליים.</p>
<p>ייחודיות השותף במיזם – מדובר בשירות ייחודי אשר נותן מענה מקיף בתחומי חיים רבים תחת קורת גג אחת, ללא צורך בזיהוי של הפונה עובדה המקלה גם על נשים שאינן מעוניינות להיחשף למחלקת הרווחה כמעורבות בזנות, לקבל טיפול מידי, בהמשך ניתן יהיה לסייע להן ליצור קשר עם הרווחה לטיפול המשכי.</p>





פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

<p>המקצועיות, הניסיון הרב בטיפול באוכלוסייה זו והייחודיות של עמותה זו בולטת, בשנה וחצי האחרונות טופלו על ידה כ- 500 נשים שטופלו אצלה ב-4 השנים האחרונות.</p>
<p>מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת ההחלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד):</p> <p>המשרד מקיים פיקוח קבוע אחר מסגרת זו, בונה איתם תוכניות שנתיות מותאמות גם לשירותים האחרים שמוקמים בימים אלה במחלקות הרווחה השונות, כמו כן העמותה בעידוד המשרד מפנה את המטופלות לשירותים משלימים ונוספים במחלקות הרווחה ובארגונים משיקים עמם או עובדים.</p>
<p>יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:</p> <p>אנו נמצאים עדין במסגרת החלטת ממשלה בהוראת שעה עד תאריך 30.7.2025 ולא ברור מה תהיה החלטת הממשלה כמו כן, בימים אילו אנחנו מתחילים לגבש התנעת מכרז גג לרצף המענים בזנות.</p>
<p>הזכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:</p> <p>עמותת הופכות את היוצרות פועלת מאז שנת 2011 לשם סיוע לנשים על רצף הזנות. מאז שנת 2020 המשרד מצוי בהתקשרות עמה במסגרת מיזם משותף לשביעות רצון המלאה של המשרד.</p>
<p>הזכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:</p> <p>לעמותה זו ממוחיות בטיפול באוכלוסייה על רצף הזנות, השותפות עמם שמהווה חלק משמעותי במימון מאפשרת מתן מענים למספר גדול יותר של מטופלים.</p>
<p>תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:</p> <p>התוצרים של המיזם הינו הפחתת נזקי הזנות עבור השורדות וסיוע לנשים שמעוניינות בכך לצאת מרצף הזנות, למצות זכויותיהם, לקבל סיוע משפטי, סיוע להתנהלות כלכלית, להשתלבות בתעסוקה ולהתמודד טוב יותר עם נזקי הזנות, במטרה לשקם את חייהן.</p>
<p>מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים (לרבות בחינת פרויקטים דומים של המשרד מול הגוף):</p>
<p>התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצינו בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים. - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו. - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. <p>מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.</p>





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא
 אם כן, יש לפנות לוועדת החסויות במשרד.

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית **מפורטת** לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
- 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מיהם ומה חלקם התקציבי במיזם.

שם הפונה: רוני סגל

אגף/מחוז: של"מ קהילה

חתימה:

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה



- (100 ₪) -
 - פרויקט / 11/3/2025 (166) / 3'08 -

מרכז גיה - 1/12/24-31/12/25 (13 חודשים)

הוצאות כוח אדם			
מספר	הקצב ל-13 חודשים	הקצב חודשי	אחוז תשלום
מנהלת פרויקט	200,200	15,400	100%
ע"ס אצ"אית	140,140	10,780	70%
ע"ס 2*	382,200	29,400	200%
מנשריות	126,750	9,750	100%
סה"כ כוח אדם	849,290	65,330	4.7

היקף תשלום אחת
 14,700

מספר	הקצב ל-13 חודשים	הוצאות פעילות	
		סעיף	תיאור
1	130,000	ייעוץ וליווי משפטי	מזון ייעוץ וליווי משפטי ראשוני, באמצעות ע"ר פרילנסרים וצורת של"ם להמשך סיוע מול הסניף המשפטי
2	65,000	הדרכה קלינית למטפלים	מתן הדרכה קלינית לנשות המקצוע והפרילנסריות השגת, סטודנטיות ותנדבות.
3	130,000	סיכול רשויות ואכיפת	סיכול וליווי פסיכיאטרי / רפואי לנשים / סיכול פסיכיאטרי סרטי לנשים על ידי פרילנסריות, מטפלות מקצועיות ומתחנות טראומה מיוחדת, הוצאות רפואיות למסתייגות
4	195,000	סדנאות	הפעלת מודל מרוכב קולט במרכזים שאינם בארץ- הדרכת אמהות, סדנאות שונות הדרכת נפשות
5	78,000	מזון	ארוחת צהריים לנשים שבאות למרכז בת"א וטיפול
6	9,100	הערכת מילע	הוצאות מחשוב וקישורת- העמל הערכת לניהול לניהול גידוע המידע ממעני תקשורת לצוות הע"אית
7	52,000	גיוסול משפטי	תחזוקת מבנה, הוצאות ציוד משפטי
8	659,100	סה"כ הוצאות פעילות לשנה	
9	849,290	סה"כ כוח אדם	
10	1,508,390	סה"כ	
11	789,279	מפעילי - 51%	
12	739,111	משרד התחנה - 48%	

מארכת לשנים 2024-2025
 23117537

ידי המעורב
 167
 מנהלת תחום התחנה ומנהל אגף
 מינהל של"ם
 משרד החינוך והביטחון והחברה

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

מרכז מיה - 1/12/24-31/12/25 (13 חודשים)

הוצאות כוח אדם			
סעיף	הסבר	תקציב ל-13 חודשים	תקציב חודשי
מנהלת פרויקט ארצית	אחריות על תפעול שוטף של המרכז ניהול צוות, נשות המקצוע ותקציב	200,200 ₪	15,400 ₪
עו"ס אחראית	אחריות על ההיבטים הטיפוליים של הנשים והדרכת צוות וסטודנטיות.	140,140 ₪	10,780 ₪
עו"ס * 2	אחריות על ליווי הנשים בהליך השיקום, קשר מול הרותה, סל שיקום קשר עם מסגרות חינוך וטיפול של הילדים	382,200 ₪	29,400 ₪
מנטוריות	בגרות העמשה שעברו שיקום מלוות נשים חדשות בשלבים הראשונים של השתלבות בעמותה	126,750 ₪	9,750 ₪
סה"כ כוח אדם		849,290 ₪	65,330 ₪

תקציב ל-13 חודשים	הוצאות פעילות	
	תיאור	סעיף
130,000 ₪	מתן ייעוץ וליווי משפטי ראשוני, באמצעות עו"ד פריילסריים ויצירת שת"פ להמשך סיוע מול הסיוע המשפטי	ייעוץ וליווי משפטי
65,000 ₪	מתן הדרכה קלינית לנשות המקצוע והפריילסריות השומות, סטודנטיות ומתנדבות.	הדרכה קלינית למטפלים
130,000 ₪	טיפול וליווי פסיכיאטרי / רפואי לנשים / טיפול פסיכותרפי פרטני לנשים על ידי פריילסריות, מטפלות מקצועיות מומחיות טראומה מינית, הוצאות רפואיות למסתייעות	טיפול רפואי ופסיכותרפי
195,000 ₪	הפעלת מודל מרחב קולט במרכזים שונים בארץ- הדרכת אמהות, סדנאות שונות והדרכת קבוצות	סדנאות
78,000 ₪	אחזת צהריים לנשים שבאות למרכז בת"א וחיפה	מזון
9,100 ₪	הוצאות מחשוב ותקשורת- תפעול מערכת CRM לניהול ותיעוד המידע ואמצעי תקשורת לצוות העיסויות	מערכת מידע
52,000 ₪	החזקת מבנה, הוצאות ציוד משרדי	ניהול משרדי
659,100 ₪	סה"כ הוצאות פעילות לשנה	
849,290 ₪	סה"כ כוח אדם	
1,508,390 ₪	סה"כ	
769,279 ₪	מפעיל - 51%	
739,111 ₪	משרד הרווחה - 49%	

מאשרת לשיים 2024-2025
תקנה 23117537

יודן מרמז
מנהלת חתום תקצוב ותמוזר אנפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי

